



REPUBLIKA SLOVENIJA

SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA LOKALNO SAMOUPRAVO IN
REGIONALNO POLITIKO

Kotnikova 28, 1000 Ljubljana,
Tel.: (01) 308-31-78 Fax: (01) 478-36-19



WWW.SI-AT.EU

Napotki za lažje »pred-financiranje« projektov v okviru OP SI-AT 2007-2013 v izogib nepotrebnemu podaljševanju obdobja povračila sredstev ESRR

Pripravil:

Skupni tehnični sekretariat OP SI-AT 2007-2013

Avgust 2010



Naložba v vašo prihodnost

Operacijo delno financira Evropska unija
Evropski sklad za regionalni razvoj



REPUBLIKA SLOVENIJA

SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA LOKALNO SAMOUPRAVO IN
REGIONALNO POLITIKO

Kotnikova 28, 1000 Ljubljana,
Tel.: (01) 308-31-78 Fax: (01) 478-36-19



WWW.SI-AT.EU

KAZALO

| | |
|--|---|
| 1. Uvod | 3 |
| 2. Zmanjšanje bremena »pred-financiranja« in tveganj s pomočjo preišljenega načrtovanja finančnega načrta | 3 |
| 3. Skrajšanje obdobja povračila s pravočasnim in učinkovitim poročanjem..... | 4 |



Naložba v vašo prihodnost

Operacijo delno financira Evropska unija
Evropski sklad za regionalni razvoj



1. Uvod

V okviru Operativnega programa čezmejnega sodelovanja Slovenija-Avstrija 2007-2013 so obdobja poročanja praviloma na 6 mesecev. Izhajajoč iz dosedanjih izkušenj lahko od zadnjega dne obdobja poročanja do povračila ESRR sredstev projektnim partnerjem mine tudi do 8 mesecev. Za partnerje z omejeno finančno likvidnostjo (npr. manjša podjetja, društva,...) lahko pred-financiranje stroškov pomeni veliko finančno obremenitev in tveganje v kolikor se tega dejstva ob podpisu pogodbe za sofinanciranje partnerji ne zavedajo. Vendar pa je možno finančne obremenitve in tveganja glede povračila izdatkov zmanjšati z ustreznimi ukrepi, tako v fazi načrtovanja projekta kot tudi v obdobju izvajanja le-tega.

2. Zmanjšanje bremena »pred-financiranja« in tveganj s pomočjo preišljenega načrtovanja finančnega načrta

V fazi načrtovanja finančnega načrta projekta je potrebno biti še posebej pozoren na:

- Finančni načrt projektnega partnerja je potrebno oblikovati tudi z ozirom na konkretno in realno oceno njegove zmožnosti pred-financiranja v času izvajanja projekta. To pomeni, da se upoštevajo ne le splošne finančne sposobnosti institucije, temveč tudi morebitne ostale zahteve glede morebitnega (pred-) financiranja, na primer v zvezi z udeležbo v drugih projektih.
- Če institucija namerava povračilo stroškov naslednjih obdobj poročanja pokrivati z že izplačanimi ESRR sredstvi za pretekla obdobja poročanja ("rolling approach"), se je potrebno pri finančnem načrtovanju zavedati, da lahko od konca preteklega obdobja poročanja pa do povračila ESRR sredstev mine tudi do 8 mesecev. Za stroške nastale v okviru prvih dveh obdobj poročanja je potemtakem potrebno pred-financiranje, kar pomeni, da morajo partnerji zagotoviti sredstva iz lastnih virov. To na eni strani pomeni skrbno časovno umestitev večjih izdatkov na projektu, na drugi strani pa tudi dober pregled likvidnostne situacije institucije za čas trajanja projekta.
- Večje izdatke (npr. za zunanje izvajalce, investicije v opremo, stroške organizacije večjih dogodkov) je priporočljivo umestiti v drugo polovico obdobja poročanja, s tem se posledično skrajša rok do prejema povrnjenih upravičenih izdatkov za to obdobje poročanja, hkrati pa tudi omogoči poplačilo nastalih stroškov s že prejetim povračilom ESRR sredstev iz preteklih obdobj poročanja. Navedeno je priporočljivo upoštevati že v sami fazi načrtovanja projekta, pa tudi v obdobju izvajanja projekta. Ob dobri komunikaciji partnerjev z vodilnim partnerjem, se je na tak način mogoče izogniti nekaterim finančno manj vzdržnim situacijam. Kljub temu pa je potrebno pri takšnem načrtovanju večjih izdatkov biti pozoren tudi na to, da le-teh ne načrtujemo preveč ob koncu obdobja poročanja, ker bi se v primeru nepredvidenih zamud ali zapletov v postopkih, lahko zgodilo, da bo poročanje o teh aktivnostih možno šele v naslednjem obdobju poročanja, kar pa bi z obratnim učinkom znatno podaljšalo obdobje od nastalih stroškov do trenutka povračila le-teh.





3. Skrajšanje obdobja povračila s pravočasnim in učinkovitim poročanjem

Izkušnje kažejo, da je trajanje obdobja do povračila ESRR sredstev v veliki meri odvisno tudi od pravočasnega in učinkovitega poročanja projektnih partnerjev. Večmesečno obdobje med zadnjim datumom obdobja poročanja do prejema povračila ESRR sredstev je zelo odvisno od kakovosti informacij v samem poročilu, kot tudi od odzivnega časa projektnih/vodilnih partnerjev za razjasnitev zahtev posredovanih s strani nacionalnih kontrolorjev ali skupnega tehničnega sekretariata. Zelo pomembno je, da tudi v času oddajanja poročila vodilni partner dobro sodeluje s svojimi projektnimi partnerji. Posebej je potrebno upoštevati naslednje:

- Priporočljivo je, da se projektni partnerji predhodno seznanijo z vsebino relevantnih programskih navodil (Navodila za poročanje, Navodila o upravičenosti izdatkov, Navodila za informiranje in obveščanje javnosti za upravičence, Navodila za uporabo modula za vnos podatkov-MVP,...), ki jih najdejo na spletni strani programa http://www.si-at.eu/projects_sl/category/guidelines_for_operation_implementation/. Prav tako je priporočljivo, da se tako vodilni kot projektni partnerji udeležujejo informativnih delavnic, na katerih je predstavljen postopek poročanja ter informacijski sistem za poročanje - ISARR.
- Projektni partnerji morajo pravočasno in med seboj usklajeno predložiti Vmesno poročilo partnerja dodeljenemu nacionalnemu kontrolorju ter le-to skupaj z Izjavo o potrjenih izdatkih in ostalo zahtevano dokumentacijo, posredovati vodilnemu partnerju operacije. V kolikor eden izmed partnerjev zamuja z oddajo poročila, to pomeni zamudo za celotno partnerstvo, kajti vodilni partner mora oddati poročilo za celotno operacijo. Informacije in dokumentacijo, ki je potrebna za pripravo Vmesnega poročila partnerja je priporočljivo zbirati sproti skozi celotno obdobje poročanja (npr. račune, plačilne liste, časovnice,...) in ne čakati na zadnje dni obdobja poročanja.
- Priporočljivo je, da so partnerji v kontaktu z nacionalnimi kontrolorji ali drugimi pristojnimi programskimi telesi glede upravičenosti stroškov in postopka certificiranja le-teh. Stroške oz. izvedene postopke (npr. postopki javnega naročanja), ki bi lahko ob samem certificiranju bili kakorkoli nejasni, je priporočljivo jasno razložiti v samem poročilu oziroma jih, s prvostopenjsko kontrolo razjasniti že pred izvedbo samega postopka ali nastankom določenega stroška. S tem se lahko v veliko primerih izognete pozivom za pojasnitev ali predložitve dodatne/manjkajoče dokumentacije. V kolikor se partnerji držijo predvidenih rokov poročanja, lahko tudi nacionalni kontrolorji in Skupni tehnični sekretariat OP SI-AT 2007-2013 svoje delo načrtujeta v naprej, kar pa posledično pomeni, da je mogoče delo hitreje opraviti in ustrezno razporediti, da ne prihaja do prekrivanja z ostalimi delovnimi nalogami zadevnih subjektov.
- Priporočljivo je, da vodilni partner koordinacijsko sodeluje oziroma pomaga tudi svojim projektnim partnerjem pri pripravi njihovega vmesnega poročila. S tem se je možno izogniti številnim napakam, ki bi jih v času certificiranja lahko odkrila prvostopenjska kontrola, posledično se je s tem možno izogniti tudi podaljšanju postopkov potrditve upravičenosti izdatkov partnerjev. Učinkovito je možnost napak zmanjšana tudi z dejstvom, da sistem ISARR splošne podatke o partnerju in operaciji ob izpolnjevanju Vmesnega poročila partnerja/Vmesnega poročila vodilnega partnerja izpiše samodejno. Izkušnje namreč kažejo,

**Naložba v vašo prihodnost**Operacijo delno financira Evropska unija
Evropski sklad za regionalni razvoj



REPUBLIKA SLOVENIJA

SLUŽBA VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA LOKALNO SAMOUPRAVO IN
REGIONALNO POLITIKO

Kotnikova 28, 1000 Ljubljana,
Tel.: (01) 308-31-78 Fax: (01) 478-36-19



WWW.SI-AT.EU

da je napak manj, če je samodejno izpolnjenih polj več. Pred oddajo poročila prvostopenjski kontroli je priporočljivo ponovno pregledati usklajenost izvedenih aktivnosti s cilji in mejniki celotne operacije ter popolnost poročila in spremljajoče dokumentacije v izogib morebitnim pozivom za dopolnitve, ki posledično podaljša sam rok za povračilo sredstev.

- Pomembno je, da tako partnerji kot pristojna programska telesa zagotovijo razpoložljivost oseb, ki so pristojne za opravljanje določenih nalog, ne zgolj med pripravo poročila, temveč tudi v času postopkov pregleda poročil (kontakt oz. podajanje informacij/pojasnil glede poročila, izvedenih aktivnosti, itd.). Izkušnje kažejo, da lahko tudi nerazpoložljivost kompetentnih oseb, pristojnih za podajanje informacij o projektu, povzroči zamude v celotnem postopku.

Za pomoč med samim izvajanjem projekta in oddajo poročil so vam na voljo skrbniki vaših pogodb (pogodba o sofinanciranju s sredstvi ESRR – Skupni tehnični sekretariat in skrbniki pogodb o nacionalnem/regionalnem sofinanciranju – regionalna telesa) in nacionalna prvostopenjska kontrola. Kontakte najdete na spletni strani programa www.si-at.eu, pod rubriko »O nas«.



Naložba v vašo prihodnost

Operacijo delno financira Evropska unija
Evropski sklad za regionalni razvoj